

**Gemeenteraadszitting van 25 januari 2018
om 19.30 uur in de raadzaal van het Administratief Centrum, Veld 1 te Kaprijke**

Memorie van toelichting

OPENBARE ZITTING

1. Kennisname van de goedkeuring door de gouverneur van de jaarrekening 2016 OCMW - niet-instellen beroep

De gouverneur heeft op 23 november 2017 de jaarrekening 2016 van het OCMW goedgekeurd.

De gemeenteraad dient kennis te nemen van deze goedkeuring. Het college van burgemeester en schepenen stelt voor om geen beroep in te stellen tegen deze beslissing.

2. Goedkeuren statutenwijziging Welzijnsband Meetjesland

Het OCMW van Kaprijke is lid van de Welzijnsband Meetjesland. De statuten van het intergemeentelijk samenwerkingsverband zijn dringend aan een wijziging toe. De originele statuten dateren immers al van 2004 en zijn sindsdien nog niet gewijzigd.

De belangrijkste wijzigingen in de statuten:

- implementatie van het OCMW-decreet en de beleids- en beheerscyclus;
- nieuwe regelgeving met betrekking tot de kostendelende vereniging en btw;
- het OCMW van Wachtebeke trad toe tot de vereniging;
- de Welzijnsband Meetjesland heeft huiswerkbegeleiding De Katrol opgestart;
- de vereniging neemt de werking van de cel tewerkstelling inzake activering over van het OCMW van Eeklo;
- de vereniging start dit jaar met de wijk-werkorganisatie voor twaalf gemeenten van het Meetjesland;

In het kader van het administratief toezicht dient de gemeenteraad de statutenwijziging van de Welzijnsband Meetjesland goed te keuren.

3. Goedkeuren aanpassing meerjarenplan en kennisname budget 2018 Welzijnsband

De Welzijnsband Meetjesland heeft het budget 2018 en de aanpassing van hun meerjarenplan 2014-2022 aan de gemeente bezorgd.

Recent kreeg de Welzijnsband Meetjesland een aantal nieuwe taken toegewezen:

- huiswerkbegeleiding;
- activering en tewerkstelling;
- wijk-werkorganisatie.

Op basis van dit nieuwe takenpakket, en rekening houdend met de nieuwe uitdagingen die op de OCMW-besturen afkomen, heeft de Welzijnsband Meetjesland een nieuwe missie uitgeschreven. Het intergemeentelijk samenwerkingsverband heeft als doel de Meetjeslandse

besturen te versterken en te ondersteunen in hun welzijnsopdracht op het vlak van de realisatie van de sociale grondrechten van hun inwoners.

Aangezien de gemeenteraad toezichthouder is van de OCMW-verenigingen waar het OCMW deel van uitmaakt, dient de gemeenteraad de aanpassing van het meerjarenplan van Welzijnsband Meetjesland goed te keuren. De raad neemt ook kennis van het budget 2018.

4. Kennisname van de jaarlijkse rapportering klachtenmanagement

De gemeente Kaprijke beschikt over een reglement met betrekking tot het klachtenbehandelingssysteem. Het is de taak van de klachtencoördinator om jaarlijks te rapporteren over het klachtenmanagement.

De gemeenteraad neemt kennis van het verslag van de klachtencoördinator, waarin te lezen staat dat de gemeente Kaprijke in de periode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2017 acht klachten heeft ontvangen. Daarvan heeft de klachtencoördinator er zeven ontvankelijk verklaard.

5. Aanduiden gemeentebestuur Maldegem als aanbestedende overheid voor de samengevoegde opdracht "elektronisch aanmaken en distribueren van maaltijdcheques"

Het gemeentebestuur verdeelt elektronische maaltijdcheques onder zijn personeelsleden. De gemeente Kaprijke heeft zich hiervoor aangesloten bij de samengevoegde overheidsopdracht voor het aanduiden van een leverancier, waarbij de gemeente Maldegem de aanbestedende overheid is.

De overeenkomst voor het aanmaken en verdelen van elektronische maaltijdcheques loopt af op 30 november 2018.

Het gemeentebestuur van Maldegem is bereid om opnieuw een samengevoegde overheidsopdracht uit te schrijven. De Kaprijkse gemeenteraad dient het gemeentebestuur van Maldegem te machtigen om in naam en voor rekening van het gemeentebestuur Kaprijke de opdracht voor het aanduiden van een leverancier voor het leveren van elektronische maaltijdcheques toe te wijzen.

6. Aanduiden gemeentebestuur Eeklo als aanbestedende overheid voor de opdracht "raamovereenkomst outplacementbegeleiding"

Wie ontslagen werd of ontslag heeft genomen, heeft in sommige gevallen recht op outplacement. Outplacementbegeleiding houdt in dat een gespecialiseerde dienstverlener de ontslagen of ontslagnemende werknemer(s) helpt om snel een nieuwe baan te vinden of met een zelfstandige activiteit te beginnen. Die hulp kan bestaan uit psychologische begeleiding, sollicitatietraining, analyse van de sterktes en zwaktes van de werknemer, administratieve hulp bij het invullen van papieren, ... De werkgever betaalt de kosten van de outplacementbegeleiding.

Op vandaag is het gemeentebestuur van Kaprijke aangesloten bij de raamovereenkomst voor outplacementbegeleiding, waarbij het stadsbestuur van Eeklo de aanbestedende overheid is. Deze raamovereenkomst loopt af op 30 september 2018.

De stad Eeklo is bereid om opnieuw een samengevoegde overheidsopdracht voor het aanduiden van een leverancier voor outplacementbegeleiding uit te schrijven, bekend te maken en te gunnen. De gemeenteraad dient het stadsbestuur van Eeklo te machtigen om in naam en voor rekening van het gemeentebestuur Kaprijke op te treden voor het toewijzen van de overheidsopdracht.

7. Goedkeuren verlenging projectvereniging Regionale Jeugddienst Meetjesland

De Regionale Jeugddienst Meetjesland – alias Meetjesman – staat in voor het regionale jeugdbeleid. De intergemeentelijke projectvereniging brengt de dertien deelnemende jeugddiensten van het Meetjesland samen en ondersteunt hen. Dit kan dankzij de financiële steun van de gemeenten.

De projectvereniging heeft in Kaprijke reeds verschillende projecten op poten gezet:

- uitgave van infogidsen en infopakketten, plaatsen van infozuilen;
- “Stroatluuebers”: project rond het Meetjeslandse dialect;
- “Drinkbink en Watergriet”: stimuleren van het drinken van (kraantjes)water;
- “Trafiek Artistiek”: actie rond zichtbaarheid in het verkeer;
- ...

De Regionale Jeugddienst Meetjesland vraagt elke drie jaar de goedkeuring van alle deelnemende gemeenten om de projectvereniging te verlengen. Op 4 maart 2018 verstrijkt de vijfde termijn. Op dat moment zal de Regionale Jeugddienst Meetjesland vijftien jaar actief zijn.

Deze keer vraagt de projectvereniging aan de gemeenten om niet voor drie jaar, maar slechts tot 1 januari 2020 te verlengen. Op die datum start ook de nieuwe meerjarenplanning van de lokale besturen, het decreet bovenlokaal jeugdwerk en de andere regionale organisaties. De gevraagde bijdrage van de gemeenten blijft dezelfde, namelijk 2 500 euro per jaar.

De gemeenteraad dient deze verlenging van de Regionale Jeugddienst Meetjesland tot 1 januari 2020 goed te keuren.

8. Goedkeuren PBS overeenkomst tussen Cultuurconnect vzw en gemeente Kaprijke

Sinds 2008 is de gemeente Kaprijke aangesloten bij het Provinciale Bibliotheek Systeem (PBS). Dit digitale platform is uitgegroeid tot een bloeiend netwerk voor nagenoeg bijna alle bibliotheken van Oost-Vlaanderen.

Om dit te realiseren, werkt de provincie al enige tijd samen met (de voorlopers van) de vzw Cultuurconnect. Deze vzw ondersteunt in opdracht van de Vlaamse overheid de gemeenten bij de digitale uitdagingen van hun cultuurbeleid, met de klemtoon op openbare bibliotheken en cultuur- en gemeenschapscentra en met aandacht voor sector-overschrijdende verbindingen.

Het Vlaams regeerakkoord bracht een belangrijke wijziging met zich mee voor wat betreft deze samenwerking: de provinciale persoonsgebonden bevoegdheden, waaronder het streekgericht bibliotheekbeleid, zijn sinds 1 januari 2018 overgeheveld naar het Vlaamse bestuursniveau.

De Vlaamse overheid heeft de vzw Cultuurconnect belast met het verder ondersteunen van de digitale omgevingen (zijnde het PBS, de provinciale/lokale Bibliotheekportalen, de provinciale/lokale omgevingen van Mijn Bibliotheek en in sommige provincies ook het platform voor bibliotheekwebsites) en de consolidatie ervan in een Vlaams Eengemaakt Bibliotheeksysteem (EBS) en Websiteplatform.

Tijdens de overgangperiode naar het Eengemaakt Bibliotheekstelsel heeft Cultuurconnect afspraken gemaakt en een nieuwe overeenkomst gesloten met de softwareleveranciers van de PBS omgevingen voor de overdracht en verdere ondersteuning van de systemen.

De overeenkomst tussen de gemeente en de provincie wordt nu dus vervangen door een overeenkomst tussen de gemeente en de vzw Cultuurconnect. In de praktijk verandert er niets voor onze gemeente. De dienstverlening, de afspraken en de bijdrage van de gemeente op jaarbasis blijven dezelfde.

De gemeenteraad dient zijn goedkeuring te geven voor deze nieuwe overeenkomst.

9. Goedkeuren overname rentelast voor particuliere energieleningen aangeboden door Veneco

In het kader van de ondertekening van het burgemeestersconvenant en het streven naar een Klimaatgezond Meetjesland wil onze gemeente de CO₂-uitstoot op het volledige grondgebied verminderen.

Huishoudens vormen een belangrijke uitstootbron. Energiebesparende maatregelen in woningen kunnen daarom een belangrijke bijdrage zijn in het behalen van de lokale klimaatdoelstellingen. Particulieren en verenigingen kunnen via Veneco een energielening aanvragen voor energiebesparende maatregelen, zoals bijvoorbeeld dak – of vloerisolatie, gevelisolatie, zonneboiler, warmteregeling op centrale verwarming door middel van thermostatische kranen of kamerthermostaat met tijdschakeling, PV zonnepanelen, energiezuinige huishoudtoestellen, ...

Deze Vlaamse energielening kreeg echter recent een aanpassing. Vanaf 1 januari 2019 vervalt de 2% lening voor particulieren (noot: de renteloze lening voor sociale doelgroepen blijft wel bestaan).

De gemeente heeft de mogelijkheid om de rentelast voor de energieleningen aan 2% over te nemen gedurende het laatste jaar dat deze aangeboden worden (zijnde in 2018).

Het college van burgemeester en schepenen stelt voor aan de gemeenteraad om deze rentelast over te nemen van alle inwoners die tussen 1 januari 2018 en 31 december 2018 een energielening aan 2% afsluiten. Zo kan het gemeentebestuur het nemen van energiebesparende maatregelen stimuleren, wat dan weer moet leiden tot minder CO₂-uitstoot.

10. Goedkeuren principiële overeenkomst inzake de bouw en de huur van de te realiseren brandweerpost te Kaprijke

De gemeente Kaprijke zal op aangeven van de hulpverleningszone Meetjesland een nieuwe brandweerpost bouwen, ten noorden van de site van het SOCK. Hiervoor werkt het gemeentebestuur samen met Veneco aan een herziening van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) voor het sportcentrum Kaprijke.

De nieuwe brandweerkazerne zal bestaan uit een voertuigenhal, technische ruimten en magazijnen, een radiokamer, burelen en een leefruimte voor de ongeveer 30 vrijwillige brandweerlieden. De huidige post aan het Veld in Kaprijke is hiervoor te klein en verouderd.

Vooraleer de beide partijen verder in gesprek gaan over het ontwerp van de nieuwe kazerne en over de bouw zelf, wensen de gemeente en de hulpverleningszone eerst de afspraken concreet te beschrijven in een overeenkomst.

De gemeente zal het project financieren. De hulpverleningszone zal een jaarlijkse huurprijs betalen. Deze huurprijs is een bepaald percentage van het bouwwerk.

De gemeenteraad dient deze overeenkomst goed te keuren.

11. Goedkeuren subsidiereglement kleine landschapselementen

De adviesraad leefomgeving stelt voor om een nieuw subsidiereglement voor kleine landschapselementen in te voeren, als stimulans voor openbaar groen.

Het reglement voorziet een subsidie voor de aanplant en voor het onderhoud van bepaalde kleine landschapselementen:

- knotbomen;
- hoogstammige bomen;
- lijnvormige beplantingen: houtkanten en haagkanten.

Enkel de aanplant of het onderhoud van kleine landschapselementen, die gesitueerd zijn in een gebied dat planologisch bestemd is als agrarisch gebied, komen in aanmerking voor subsidiëring.

De gemeente heeft de subsidiebedragen bepaald op:

- voor knotbomen:
 - o 5 euro per boom voor de aanplant;
 - o 10 euro per boom voor het onderhoud.
- voor hoogstammige bomen:
 - o 15 euro per boom voor het aanplanten;
 - o 10 euro per boom voor het onderhoud.
- voor lijnvormige beplanting:
 - o 2 euro per lopende meter voor het aanplanten en het onderhoud.

De subsidie is beperkt tot maximaal 250 euro per aanvrager, per jaar. Enkel subsidieaanvragen met een minimumbedrag van 30 euro zijn ontvankelijk.

De gemeenteraad dient dit nieuwe subsidiereglement voor kleine landschapselementen goed te keuren.

12. Goedkeuren wijzigen samenstelling van de gemeentelijke begeleidingscommissie mobiliteit

Kaprijke beschikt over een Gemeentelijke Begeleidingscommissie (GBC) Mobiliteit. Dit multidisciplinair en beleidsdomein-overschrijdend overlegforum is in onze gemeente verantwoordelijk voor:

- de voorbereiding, de opmaak, de opvolging, de evaluatie en in voorkomend geval, de herziening van het gemeentelijk of intergemeentelijk mobiliteitsplan;
- de begeleiding van de voorbereiding, de opmaak, de opvolging en de evaluatie van projecten die aansluiten bij het duurzame lokale mobiliteitsbeleid.

Tot voor kort bestond deze GBC Mobiliteit uit de schepen van mobiliteit (voorzitter van de commissie), de burgemeester, de schepen bevoegd voor infrastructuurwerken en één lid van de gemeentelijke adviesraad bevoegd voor mobiliteit (in Kaprijke de adviesraad leefomgeving).

Het college van burgemeester en schepenen stelt voor om ook de politiezone Meetjesland-centrum als vast lid in de GBC Mobiliteit op te nemen. De politiezone kan de commissie immers op verkeerstechnisch vlak adviseren. De gemeenteraad dient deze wijziging in samenstelling goed te keuren.

13. Definitieve aanvaarding gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zonevreemde bedrijven

Het gemeentebestuur wenst de eigen bedrijven – zowel bestaande bedrijven als starters – ten volle te ondersteunen. De gemeente probeert bestaande bedrijven maximaal in te passen in een ruimtelijk aanvaardbare omgeving.

Intergemeentelijk samenwerkingsverband Veneco maakte een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) op. Met het RUP “Zonevreemde bedrijven” is het de bedoeling om een duurzame en ruimtelijk verantwoorde oplossing te bieden aan vijf zonevreemde, vergunde bedrijven in Kaprijke: Soens–Criel Transport bvba, Van Vooren- D’Hoedt bvba, De Vlaeminck & ZN nv, Flinsol bvba + Food4You + CDR Solutions en Frederik Coppens bvba.

Een bedrijf is zonevreemd als het volgens het geldende plan niet in de juiste bestemming ligt. Voorbeelden: een industrieel bedrijf in landbouwgebied, een ambachtelijk bedrijf in recreatiegebied, een bedrijf in bufferzone, een omvangrijk milieubelastend bedrijf in woongebied, een winkel in industriegebied, een commerciële private onderneming in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen, ...

Het RUP moet het mogelijk maken om de feitelijke toestand van de bedrijven te behouden en uitbreidingen op korte en lange termijn volgens de betreffende goedgekeurde planologische attesten toe te laten.

Tijdens het openbaar onderzoek kwamen er geen bezwaren binnen. Zowel de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO) als de Deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen gaven een gunstig advies voor het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

Nu dient de gemeenteraad het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vast te stellen. De gemeente zal bij de Vlaamse Regering een subsidie aanvragen voor de opmaak van dit plan.

14. Voorlopige aanneming gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan depot technische dienst

De gemeentelijke uitvoerende technische dienst is momenteel gehuisvest in de Stationsstraat 13 in Kaprijke.

De percelen waarop het depot van de technische dienst gevestigd is, zijn volgens het gewestplan gelegen in agrarisch gebied. Het betreft een zonevreemde site, die de gemeente kon verwerven van de NMBS na de sluiting van de spoorweg in 1950. Door de zonevreemdheid konden er jarenlang geen uitbreidingen aan gebouwen of verhardingen vergund worden. De site is hierdoor verouderd.

Ondertussen zijn de taken van de technische dienst steeds omvangrijker en complexer geworden. Er is meer materiaal nodig om alle taken te kunnen uitvoeren. De huidige gebouwen zijn ontoereikend geworden en de dienst moet al op twee verschillende plaatsen ruimte huren om bepaalde voertuigen en materialen te stallen. Bovendien blijven er, wegens het plaatsgebrek, op vandaag nog steeds enkele voertuigen/aanhangwagens onoverdekt gestald staan, wat uiteraard voor de levensduur ervan niet bevorderlijk is.

Tevens worden de milieuvorwaarden voor opslag van allerhande stoffen steeds strenger. Voor opslag van zout, gevaarlijke stoffen, grond, ... zijn degelijke opslagfaciliteiten die voldoen aan de wettelijke normen dringend noodzakelijk geworden.

Het gemeentebestuur juicht de realisatie van de fietssnelweg F423 (die Zelzate en Eeklo zal verbinden over Assenede en Kaprijke) door de provincie toe. Alleen neemt dit een deel van het huidige depot in en moet een herschikking en herinrichting ervan gebeuren. Door de zonevreemdheid kunnen geen vergunningen verkregen worden om dit optimaler in te richten.

Het gemeentebestuur wenst de technische dienst permanent op deze site te houden, en voorziet ook ruimte voor verharding, plaatsen van (bij-)gebouwen en op langere termijn de vernieuwing van de site. Bijgevolg heeft studiegroep Irtas bvba voor dit gebied een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) opgemaakt om een planologische oplossing te bieden.

Zowel de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO) als alle betrokken adviesinstanties gaven een gunstig advies voor het ontwerp van het gemeentelijk RUP.

De gemeente dient eerst het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor het depot technische dienst voorlopig vast te stellen. Het college van burgemeester en schepenen zal een openbaar onderzoek organiseren. Het ontwerp gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "depot technische dienst" zal gedurende een termijn van zestig dagen ter inzage liggen in het administratief centrum. Het gemeentebestuur vraagt ook het advies aan de Deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen en aan het departement omgeving.

15. Voorlopige aanneming gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan herziening sportcentrum Kaprijke

In 2006 besloot het gemeentebestuur een ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) voor het sportcentrum in Kaprijke op te maken, in functie van de realisatie van een nieuw complex op de site. Op vandaag blijkt echter dat het noorden van deze site een ideale locatie zou zijn voor de inplanting van een nieuwe brandweerkazerne voor de hulpverleningszone Meetjesland. Deze kazerne zou echter op een locatie komen die op vandaag in het RUP als "overdruk niet bebouwbaar" is aangeduid.

De brandweer van Kaprijke, gelegen te Plein 50, langsheen de verbinding met de Vaartstraat en de Vrouwstraat, is gebruiksmatig sterk verouderd, te klein en beantwoordt helemaal niet meer aan de noden van een slagvaardig brandweerkorps. De huidige locatie kan niet behouden blijven en de brandweer van Kaprijke moet zich herlocaliseren. Gezien de Kaprijkse brandweerpost de enige brandweerpost van Hulpverleningszone Meetjesland is ten noorden van de E34 (Expresweg), is deze daarvoor van groot belang voor de bediening van de gemeente Sint-Laureins.

Naar aanleiding van bouw van het nieuwe ontmoetingscentrum SOCK werd het sportcentrum uitgebreid met een nieuwe toegangsweg. De gemeente heeft eveneens bijkomende percelen

aangekocht met het oog op een betere omgevingsintegratie en de realisatie van voldoende groenbuffering ten opzichte van de aanpalende woonkavels. De vernieuwde toestand komt echter niet overeen met het bestaande plan. De vergunde infrastructuur moet een bestemming krijgen in het plannen, en bufferzones dienen daaraan aangepast te worden.

Bijgevolg wenst het gemeentebestuur het bestaande gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan sportcentrum Kaprijke te herzien. Intergemeentelijk samenwerkingsverband Veneco heeft de voorschriften geactualiseerd en de afbakening gewijzigd:

1. De bestaande vergunde toegangsweg wordt opgenomen binnen de afbakening van het plan. Dit kadert in een betere integratie met de omgeving. De bufferzones worden geactualiseerd.
2. Nieuw aangekochte percelen worden mee opgenomen binnen de afbakening. De bufferzones worden geactualiseerd.
3. De bouwrijpe recreatiezone wordt omgezet naar een zone voor gemeenschapsvoorzieningen ten behoeve van een nieuwe brandweerkazerne. Voldoende buffering en het behoud van de typerende landschapsstructuren zijn noodzakelijk met het oog op omgevingsintegratie.

Zowel de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO) als alle betrokken adviesinstanties gaven een gunstig advies voor het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

De gemeenteraad dient nu het gewijzigde gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voorlopig vast te stellen. Het college van burgemeester en schepenen krijgt de opdracht om een openbaar onderzoek te organiseren. Het ontwerp gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "herziening sportcentrum Kaprijke" zal gedurende een termijn van zestig dagen ter inzage liggen in het administratief centrum. Het gemeentebestuur vraagt ook het advies aan de Deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen en aan het departement omgeving.

Karine Goegebeur
gemeentesecretaris

Linde De Man
gemeenteraadsvoorzitter